

국제자유도시종합계획심의회 회의록

《 회의내용 》

□ 회의개요

- 일 시 : 2012. 6. 21(목) 17:00
- 장 소 : 도청 본관 2층 회의실
- 참석인원 : 국제자유도시종합계획심의회 위원 15명
- 안 건 : 종합계획심의회 조례 개정사항 보고 1건
투자진흥지구 지정계획안 3건

□ 심의안건

- 안건 1호 : 〇〇〇〇리조트 투자진흥지구 지정계획안
- 안건 2호 : 〇〇〇〇 투자진흥지구 지정계획안
- 안건 3호 : 〇〇〇〇 투자진흥지구 지정계획안

국제자유도시과

제주국제자유도시종합계획심의회 회의록

【국제자유도시과장】

- 오늘 보고 및 심의 안건은 먼저 종합계획 평가 관련 조례개정 사항 보고 후 심의 안건인 ㉠㉠㉠㉠리조트 조성사업, ㉠㉠㉠㉠㉠㉠ 조성사업, ㉠㉠㉠㉠㉠㉠ 조성사업 제주투자진흥지구 지정 계획안이 되겠습니다. 지금부터는 ○○○ 위원장님께서 회의를 진행하겠습니다.

〈 보고사항 : 종합계획 심의회 설치 운영조례 개정 주요내용 보고〉

【위원장】

- 먼저 종합계획 심의회의 설치운영과 광역 시설 계획에 고시에 관한 조례개정이 있었습니다. 그 주요내용을 ○○○ 국제자유도시과장님께서 먼저 설명을 해주시겠습니다.

【국제자유도시과장】

- 종합계획 심의회 설치 운영 및 광역 시설 계획의 고시 등에 관한 조례개정 주요내용을 보고 드리겠습니다. 제 2차 국제자유도시 종합계획이 금년부터 시행이 됩니다. 작년도 종합계획 심의 추진과정에서 도의회 심의시 그 평가 기능이 미흡하다는 지적 사항이 있었습니다. 이를 보완하기 위해서 평가 근거를 명확히 하기 위해서 이 조례를 개정하게 되었습니다. 주요 내용입니다.
- 안 제3조에서 특별법 제 97조 1항의 규정에 따라서 당연직 위원을부교육감으로 변경하는 부분이 되었고, 안 제5조의 2항에서는 종합계획심의회의 심의를 거쳐 주요사업 등에 대해서 평가를 하고 그 평가를 도의회에 보고하도록 근거를 마련하였습니다. 또 하나는 평가의 주기는 3년 단위로 하고 절차 및 방법 등에 대해서는 종합계획 심의회의 심의를 거쳐 도지사가 정하도록 하였습니다. 평가결과 필요한 경우에는도의회의 동의를 얻어서 종합계획에 반영할 수 있도록 개정이 되었습니다. 관련법률 기대효과는 유인물로 가름하겠습니다.

【위원장】

- 혹시 여기에 대해서 질의 사항이나 여타 다른 의견이 있으면은 의견을 받도록 하겠습니다. 그럼 의견이 안계신줄 알고 이 내용에 대해서는 전부 숙지하신 것으로 알겠습니다. 그러면 국제자유도시 과장님 수고하셨습니다.

< 안건 제1호 : 〇〇〇〇리조트 투자진흥지구 지정계획안 >

【위원장】

- 다음은 오늘의 주요 핵심 안건인 〇〇〇〇리조트 조성사업 투자진흥지구의 지정 계획을 제출 했는데 여기에 대해서 먼저 심의를 하겠습니다. 〇〇〇본부장님, 〇〇〇팀장님, 용역사 〇〇〇상무님, 〇〇〇부장님, 〇〇〇대리 다섯분이 배석을 했습니다. 먼저 〇〇〇조성사업의 지정계획안에 대해서 〇〇〇투자유치 과장께서 제안 설명을 하겠습니다.

【제안설명 : 투자유치과장】 생략

【위원장】

- 투자유치과장님 수고하셨습니다. 들으신 대로 〇〇〇〇리조트 사업이 투자진흥지구로서 요건에 적합한 대상이 된다는 설명을 들으셨습니다. 의견이 있으시면 지금부터 듣도록 하겠습니다.

【〇〇〇 위원】

- 우리가 심의하는 것은 조세감면을 해 주기위한 것 아니겠습니까. 그러면 우리 제주도내에도 그 상당한 이익이 있어야 된다고 생각합니다. 지금 이 사업의 자본구조를 보니까 자기자본이 7% 분양수입이 83% 무려 이렇게 되 있습니다. 제가 생각하기에도 걱정스럽습니다. 이 분양을 원활히 잘 되었을 때에 원만해 지겠지만 분양이 과연 원활하겠는가 하는 것도 의문시 됩니다. 그렇게 되었을 때 오히려 사회적 문제가 되는 그런 사업을 도에서 추진토록 했지 않느냐는 비판을 받을 수 있다는 생각이 들어서 채용 조달과 분양 계획, 확실히 분양 방법이 있는지 이러한 것에 대한 충분한 답변이 있었으면 하는 말씀을 드립니다. 우리가 상당한 제주도적인 이익을 취하려고 하면 제주도에 대한 고용 인력이 상당부분 있어야 된다고 봅니다.
- 건설비용에 있어서는 약 30%로 인건비를 상정을 해 가지고 공식에 의해서 656,977명이 고용된다고 했기 때문에 그런 부분은 차제를 하더라도 161명 정규와 비정규직을 포함한 그러한 인력이 되겠는데 비정규직 인력이 상당부분 너무 많지 않은가 하는 생각이 듭니다. 161명의 상당히 많은수가 비정규직 인원으로 처음 부터 고용계획을 갖고 있는데 이와 같은 것은 요즘 비정규직도 정규직화를 해나가는 추세입니다. 사회적으로 그러한 것을 요구하는 추세임을 감안해서 비정규직 문제에 대한 정규직화하는 대안을 제시 해주었으면 합니다. 우려를 하는 것입니다만 정규와 비정규직 채용을 할 것이다. 이렇게 해서 상당부분 채용을 해서 적당한 기간 있다가 기술적으로 조정을 해서 인력조정

을 한답시고 조정을 해 버리고 그 다음에 제주도가 아닌 자기 연고지에 있는 사람들을 데려다가 그 자리에 슬쩍 교체해나가는 일을 우리가 어떻게 관리 감독을 해 나갈 것이며 견제를 할 수 있을 것인가에 대한 대책도 집행부에서 답변을 해 줬으면 합니다.

【위원장】

- 참고로 이 사업을 통해서 투자는 2,416억원 이지만 조세 및 부담금의 감면 세액은 149억원정도 국세는 104억원이고 지방세는 45억원 된다는 말씀을 드리구요, ○○○ 위원께서 질의를 하셨는데요 첫째는 채용조달 문제와 분양에 대한 60%이상을 넘길 수 있는 계획이 있는가 하고 두번째는 고용계획, 비정규직을 정규직화 하는 문제 세 번째는 제주인력 채용에 대해서 인력조정에 우려가 있기 때문에 관리감독을 하는 문제 이 세 가지입니다. 답변해주시기 바랍니다.

【사업자 측】

- 법원에 자본 증자 등기를 하고, 분양시장은 국내는 전무한 실정 입니다. 중국을 타겟으로 중국인들에 분양을 하고 있습니다. 340실중에 대략 30%는 분양이 되었구요 그중에 10%정도는 완공된 부분에 대해서는 중국인들에게 소유권이전을 해드렸습니다. 자기자본은 모회사가 ○○종합건설입니다. 모회사에서 자본금을 차입을 해서 자본을 증자시키고 자기자본을 확충하기 위한 작업 진행중입니다. 두 번째 정규직 직원 문제는 100% 정규직 채용중입니다. 객실청소, 캐디를 제외한 사무직, 관리직은 100% 제주도민을 채용하도록 할 것입니다. 단 기계설비나 시설을 제어하거나 건축의 안전관계라든지 오펜수 처리같은 전문가가 필요한 업무에 대해서는 저희가 조치할 것입니다. 정규직을 채용했다가 비용면을 따져서 비정규직화 할 것인가 하는 문제에 대해서 저희들이 노력을 해서 문제가 발생하지 않도록 할 것입니다.
- 진실로 지역사회에 이바지 할 수 있는 기업이 되도록 최선을 다 할 것입니다. 지적하신 부분에 대해서는 저희가 충분히 검토 해서 반영시키고 빠른 시일 내에 조치해서 도에 보고하도록 하겠습니다.

【○○○ 위원】

- 100만㎡ 중 29만㎡ 만 투자진흥지구로 받는 것은 조세감면을 많이 받기위한 편법을 이용한 것이 아닙니까?

【투자유치과장】

- 2004년도에 시설한 골프장 면적은 대상이 아닙니다.

【○○○ 위원】

○ 161명의 고용직중 용역은 몇 명입니까?

【사업자 측】

○ 용역은 54명입니다.

【위원장】

○ 지금 현재 제주특별자치도 특별법 217조 제 1항에 의하면 투자자가 희망하는 지역에 한해서 지정 신청을 할 수 있습니다. 현행법으로는 ㉮㉮㉮에서 알고 있어야 할 것은 사업계획서를 가지고 논하는 자리가 아닙니다. 세금 감면에 대한 것을 해주기 위해 투자진흥지구조성에 대한 어떤 틀이 맞는 가에 대한 것을 논의하고 있는 것이기 때문에 사람에 대한 문제 이런 것도 사전에 준비해서 와야되는 것이 좀 아쉬운 문제라고 생각합니다.

【○○○ 위원】

○ 지금 이 자리가 지정요건에 부합한가 아닌가를 보는 위원회다 라고 이해하는 것은 문제가 있다고 봅니다. 조세감면과 같은 혜택을 주기 위해서 투자진흥지구로 만드는 것이 합당한가, 조세감면을 주는 만큼 제주지역 경제나 지역 발전에 기여를 하느냐, 이런 걸 전반적으로 봐야 된다고 생각하고 위원회는 그것에 대한 의견을 개진할 수 있다고 봅니다. 경제적 파급 효과에 대한 산출근거가 2003년 산업 연관표에 의해서 분석했다고 되있는데요 2003년이면 10년 전인데 사실 2003년도에는 경제구조나 산업구조가 많이 다릅니다. 예를들면 기계화나 자동화가 많이 되서 투입하는 노동력이 많이 줄어드는 상황입니다. 고용 파급 효과가 현재 실정에서는 과대 계산 될 가능성이 많고 실제로 최근에 산업 연관표는 5년마다 되고 있는데 2008 년 것은 없는지, 지금 이 통계는 현재 실정에 맞지 않다고 봅니다. 경제적 파급 효과를 제대로 이행되지 않았을 경우 페널티가 있습니까?

【위원장】

○ 지정해제를 할 수 있습니다.

【투자유치과장】

- 계획을 받으면 경제적 효과라든지 경제적 유발 효과를 공무원들의 입장에서 전문적으로 분석이 안됩니다. 계획 내용을 전문가라든지 한국은행에 보내서, 그것을 취합해서 의견을 받아 추진합니다.
- 그러한 부분들이 나중에 이행이 되고 있는지 아닌지 제도적으로 조금 문제가 있습니다. 지정권자와 관리권자의 문제가 이원화되고 있어서, 지정은 도지사가 하고 관리는 JDC가 하다보니 차후 JDC와 협력하여 사후관리를 해 나갈 것입니다.

【○○○ 위원】

- 투자진흥지구 지정은 제주도 투자유치를 도모하기 위해서 일종의 인센티브를 주고 그 대신 얻는 제주도 경제 활성화라든지 일자리창출, 이런 도움을 얻으려고 마련된 제도임. 일자리 창출에 대해 분석을 해봤더니, 1539명 창출돼서 814명이 콜센타 직원임. 나머지 700명은 일자리다운 일자리에 근무한다고 되어 있는 직원들인데, 임금 수준이 150만 미만의 일손들이 많음. 일자리 창출효과가 투자진흥 지구로 지정받는 혜택만큼 제주도에 부여되고 있는지 의심됨. 투자진흥지구 제도를 찬성하지만 진실되게 자료를 제출했으면 합니다.

【○○○ 위원】

- 일자리 창출이 과다 책정 돼있음. 도에서는 앞으로는 연차별 계획이 있어야 합니다. 사후관리를 해서 지방세 감면도 연차적으로 감면이 되어야 할 것 같음 이것에 대한 개선을 바랍니다.

【○○○ 위원】

- 자기 자본금이 너무 적음. 금전소비대차에 대해 설명을 바랍니다.

【사업자 측】

- 고용부에서 지적된 사항은 수정을 하고 이행할 수 있도록 노력할 것임. 금전 소비대차는 본사와 저희들 간의 장기차입금 형식으로 1000억이 들어와 있습니다.

【투자유치과장】

- 제주도의 투자환경을 획기적으로 개선한 독특한 제도이다 보니 유치쪽에 중점을 두다보니 ○○○위원님 말씀처럼 아파트 분양하는 쪽으로 생각할 수 있어서 5단계 제도 개선할 때 콘도 같은 것은 앞으로 제외하기 위해 추진하고 있음. 다음에는 실무적으로 검토해서 노력해 나갈 것입니다.

【○○○ 위원】

- ㉡㉡ 리조트가 투자진흥지구 지정 대상 업종인지 의심감. 관광 휴양업 으로 봐야하는지 분양업으로 봐야하는지 특별자치도법에 명시할 필요가 있습니다.

【위원장】

- 여러 위원님이 지적사항에 대한 전제조건으로 반드시 고쳐야 할사항이 있습니까

【○○○ 위원】

- 이런사업이 지정된 사례가 있습니까

【투자유치과장】

- 많이 있습니다

【위원장】

- 여러 위원님들의 지적사항에 대하여 개선하겠다고 하고, 더 이상 의견이 없으
신걸로 하고

【○○○ 위원】

- 위원장님 저의가 오늘 심의하는 것은 골프장을 제외한 면적에 대하여 하는데
전체면적이 나오는 것을 보면 골프장을 용의하게 함이 아닌지요 ?

【투자유치과장】

- 골프장은 적법하게 되었습니다, 왜 골프장은 특별법 제217조에 전문휴양업에
골프장을 제외하고 되어있음. 그 외 면적을 편법으로 한 것은 없음

【위원장】

- 투자유치과장이 지속적 관리하여 주시기 바랍니다.
- 〰〰〰〰〰리조트 조성사업 투자진흥지구의 지정 계획안에 대하여는 원안의결
하는 것으로 하겠습니다 <의사봉 3타>

<안건 제2호 : 〰〰〰〰〰 투자진흥지구 지정계획안>

【위원장】

- 다음은 〰〰〰〰〰투자진흥지구 지정에 대하여 심의하겠습니다 ○○○사장님.
○○○부장. 용역사 ○○○사장님. ○○○과장님. 〰〰〰〰〰조성사업에 대해
○○○투자유치과장은 제안설명하여 주시기 바랍니다.

【제안설명 : 투자유치과장】 생략

【위원장】

- 인센티브를 제공할 경우 법인세 5억 지방세 3억. 총 8억 정도의 혜택을 봄. 위
원님들의 의견을 개진하여 주시기 바랍니다.

【○○○ 위원】

- 회사가 갖고 있는 전시품이나 조각품, 유물 등이 어느 정도 되는지

【○○○ 사장】

- 88올림픽때 ○○○정부로부터 기증받은 복제 150점 정도가 있음. 저희는 재현 박물관임. 청소년 교육과 아이들의 미술교육을 위해 만든 박물관임. 어느 나라든 진품은 절대 갖고 올 수 없음. 모기업이 홍대에서 하는 극장사업에서 차입을 하고 있습니다.

【○○○ 위원】

- 복제품을 가져다가 제주에서 나오는 것을 기본컨셉으로 사업장에 제주관 같은 것을 전시하는 것도 가치가 있는 것으로 아는데 검토해 보십시오

【○○○ 위원】

- ○○○위원의 의견에 전적으로 동의함 관광객들이 제주에 그리스신화를 보러 온다 오늘 국제자유도시에 대한 심의인데 경제유발효과 강해졌으면 하는데 제주적인 것이 조금 많이 가미되었으면 합니다.

【○○○사장】

- 좋은 말씀 들었습니다 설문대 할망, 신화역사공원 등에 대하여 여러사람들도 만났습니다. 그리스 신화는 철학과 사상이 기본으로 입도객 청소년들에게 보여 줄 것을 착안해서 그렇게 되었습니다. 제주관을 검토해 나가겠습니다

【○○○ 위원】

- 2011년도 아닌 '09년 '10년 자료를 쫓 는지요

【사업체 직원】

- '10년 자료가 들어간 것은 대차대조표가 아직 안 들어 있습니다. 일부부분에 자본 전환할 예정입니다

【○○○ 위원】

- 자본조달계획이 있습니까

【○○○ 사장】

- 자본잠식이 일부 있습니다. 주거래은행이 농협임 자본잠식이 심한회사는 심사가 안 됩니다. 증가가 20억원, 자본금 20억으로 맞춥니다. 모기업인 홍대와 극장 사업으로 가져옵니다 서류가 필요하면 제출하겠습니다

【위원장】

- 좋습니다. 다른분들의 의견이 없는걸로 아는데요, 인력구조, 회계문제를 깨끗하

게 해결해주시기 바라며 우리 위원님들을 확인할수 있도록 하여 주시기 바랍니다. 이해당사자들은 나가는데요 이것을 지정함에 있어서 조건사항이 있으면 말씀해 주십시오

【○○○ 위원】

○ A는 100%, B는 70%, C는 50% 등급별 차등제를 두어서 지원해 주었으면 합니다.

【투자유치과장】

○ 의원님 잘 알겠습니다. 지적사항에 대하여는 개선해 나가겠습니다.

【위원장】

○ 더 이상 의견이 없는 것으로 알고 ㉡㉡㉡㉡㉡㉡투자진흥지구 지정건은 원안의 결된 것으로 하겠습니다.(의사봉 3타)

< 안건 제3호 ㉡㉡㉡㉡㉡㉡조성사업 투자진흥지구 지정계획안 >

【위원장】

○ 다음은 세 번째 ㉡㉡㉡㉡㉡㉡조성사업 안건입니다. JDC ○○○ 교육도시차장, ○○○차장 나오셨습니까. 예. 투자유치과장님께서 설명하여 주시기 바랍니다

【 투자유치과장】

- ㉡㉡㉡㉡㉡는 현재 국제학교가 2개 유치 되어 있음. 금년 10월에 브랜섬 홀 개교 예정임. 투자진흥지구 신청은 지난해 10월달에 신청됨. 제안 이유는 고품질 영어교육환경을 조성하고 정주형도시를 조성해 나가는 사업임. ㉡㉡㉡㉡ ㉡㉡안에 지구지정을 함으로 인해서 투자유인책이 되고 초기 재정 부담을 감소할수 있음 금년 12월이 되면 거주인원이 3000명이 될 예상을 하고 있음.
- ㉡㉡㉡㉡㉡는 379㎡(백십사만평) 2015년 12월까지 계획을 하고 있음. 여기에는 국제학교, 외국교육기관 영어교육센터, 주거시설, 상업시설, 공동시설 등이 들어 갈 예정임. 전체 사업비는 1조 7천800억원 정도의 사업비가 소요 될 계획임. 이중에 국제학교와 외국 교육기관, 주거시설, 상업시설, 등은 민자유치로 조성해 나감. 민자유치액은 1조 3000억원으로 예상하고 있음. 기대효과는 세수증대의 효과가 있음. 일정기간동안 국세, 재산세, 취득세 감면을 받을 수 있음. 주거시설이나 상업시설에서 매년 세수가 발생하는 것이 굉장히 크다고 예상하고 있음. 재산세 감면 종료 기간인 2025년까지 비교 했을 때 법인세, 지방세 총 2500억원이 발행하고 그 외에도 투자진흥지구 대상 시설에 대한 753억원이 감면되더라도 1792억원의 재정 효과가 있는 것으로 분석함. 두 번

째는 고용창출. 세 번째는 경제 파급효과, 생산유발효과 등이 있음. 경제적 파급효과보다는 제주국제자유도시를 지향하는 우리 도의 선도사업 이다보니 투자진흥지구를 조속히 지정함으로써 외국 대학 등을 유치 할려고 상정하게 되었습니다.

【○○○ 위원】

- 예정 대로 학생들이 모집 운영이 되고 있는지

【투자유치과장】

- NLCS 435명 KIS 386명 현재 예정 대로 되고 있음

【○○○ 위원】

- 입주기업은 3년 법인세 감면된다고 했는데 부지를 임대하여 들어 왔든 분양해서 들어왔든 소유에 관계없이 24개 업종이면 혜택이 가능하다는 예기입니까 ?

【투자유치과장】

- 개발사업자가 든 입주기업 이든 24개 업종에 해당되면 감세혜택이 가능합니다.

【위원장】

- 영어교육도시 부지가 소유권 이전이 가능합니까 ?

【JDC 차장】

- 소유권 이전 가능합니다.

【위원장】

- 오늘 ☒☒☒☒☒조성사업 투자진흥지구로 지정되는 것에 대하여 행정기관에 건의할 사항이나 의견을 말씀하여 주시기 바랍니다.
- 없으신 것 같은데요 ☒☒☒☒☒조성사업투자진흥지구 지정계획안에 대하여는 원안대로 의결하겠습니다(의사봉 3타)
- 수고하셨습니다. 이상으로 회의를 마치겠습니다.